

Утверждаю  
Глава муниципального образования Городской округ  
город Торжок Тверской области

 Ю.П.Гурин  
«31» марта 2021 год



**Муниципальный проект  
по улучшению демографической ситуации и укреплению общественного здоровья в городе Торжке  
«Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни,  
включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»**

Наименование проекта	«Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»		
Краткое наименование муниципального проекта	«Укрепление общественного здоровья»	Срок начала и окончания	«31» марта 2021 г. – 31 декабря 2024 г.
Куратор муниципального проекта	Кулагин С.В., заместитель Главы администрации города Торжка		
Руководитель муниципального проекта	Зуева Е.А., заведующий отделом по делам культуры, спорта и молодежи администрации города Торжка		
Администратор муниципального проекта	Васильева А.Д., главный специалист отдела по делам культуры, спорта и молодежи администрации города Торжка		
Связь с государственными программами Тверской области	Государственная программа Тверской области «Демография» на 2019-2024 гг.		
Связь с муниципальными программами муниципального образования	Муниципальная программа муниципального образования город Торжок «Развитие социальной инфраструктуры города Торжка» на 2018-2023годы; Муниципальная программа муниципального образования город Торжок «Развитие образования города Торжка» на 2018-2023годы.		

## **I. Цель муниципального проекта**

Формирование среди жителей муниципального образования мотивации к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, увеличение физической активности.

Снижение показателей смертности, снижение риска развития заболеваний.

## **II. Задачи муниципального проекта**

- снижение смертности, прежде всего от управляемых причин, от заболеваний, определяющих высокую смертность населения в трудоспособном возрасте (в том числе профессиональных), младенческой смертности, улучшение состояния здоровья населения, создание условий для увеличения продолжительности жизни населения;

- создание в муниципальном образовании среды, способствующей ведению здорового образа жизни, выполнение запретительных мер в отношении курения и чрезмерного потребления алкоголя;

- проведение информационно-коммуникационных мероприятий на предприятиях и в организациях культуры, образования, социальной защиты по вопросам укрепления здоровья и профилактики хронических неинфекционных заболеваний;

- развитие волонтерского движения и поддержка некоммерческих общественных организаций через разработку и внедрение социально-ориентированных проектов и участия волонтеров в реализации задач программы.

## **III. Основание для разработки**

Региональный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» национального проекта «Демография».

## **IV. Управление реализацией муниципального проекта**

Механизм управления муниципальным проектом представляет собой скоординированные по срокам действия исполнителей конкретные мероприятия, ведущие к намеченной цели.

Оперативное управление и координацию работ по выполнению мероприятий муниципального проекта осуществляет главный администратор муниципальной программы – администрация муниципального образования городско округ город Торжок Тверской области в соответствии с положением о муниципальной межведомственной комиссии по решению социально-демографических вопросов, укреплению здоровья населения, борьбе с потреблением алкоголя и курения табака, утвержденным Постановлением администрации муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области от 19.03.2021 № 84.

Главный администратор муниципального проекта осуществляет управление реализацией муниципального проекта.

Основными исполнителями муниципального проекта являются: отдел по делам культуры, спорта и молодежи администрации города, управление образования администрации города Торжка Тверской области, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница», отделение государственной инспекции безопасности дорожного движения межмуниципального отдела министерства внутренних дел Российской Федерации «ТОРЖОКСКИЙ».

Исполнители муниципального проекта в целях достижения показателей результатов и реализации мероприятий муниципального проекта:

1. Обеспечивают разработку нормативных правовых актов, планов, необходимых для реализации мероприятий муниципального проекта.
2. Распределяют работу по реализации муниципального проекта и обеспечивают взаимодействие с заинтересованными исполнителями по вопросам реализации муниципального проекта.
3. Обеспечивают формирование и представление необходимой документации для осуществления финансирования за счет средств местного бюджета или без затрат.
4. Подготавливают отчетные сведения по реализации муниципального проекта.

#### **V. Внесение изменений в муниципальный проект**

Внесение изменений в паспорт муниципального проекта в процессе ее реализации осуществляется в случаях:

- а) снижения или увеличения ожидаемых показателей муниципального образования городской округ город Торжок Тверской области;
- б) необходимости включения в проект дополнительных мероприятий, подпрограмм.
- в) необходимости ускорения реализации или досрочного прекращения реализации муниципального проекта или его отдельных мероприятий;
- г) иные изменения, не затрагивающие финансирование муниципального проекта.

#### **VI. Характеристика муниципального образования**

##### **1. Географическое положение.**

Торжок расположен в европейской части России к северо-западу от Твери, в предгорье Валдайской возвышенности, на обоих берегах реки Тверцы — левого притока Волги. Площадь города — 58,8 км<sup>2</sup>.

Торжок образует городской округ и является центром Торжокского района, в который не входит, являясь городом областного значения. Рядом с городом проходит автодорога «Россия», связывающая Москву и Санкт-Петербург. Железнодорожная станция Торжок — узел путей на Ржев, Лихославль и Соблаго.

##### **2. Демографические характеристики**

Общая численность населения по состоянию на 1 января 2021 года составляет 44439 человек.

Сведения о естественном движении населения по городскому округу город Торжок:

Год	Общее число населения	Число родившихся (без мертворожденных), человек	Число умерших, человек	На 1000 человек приходится			Умерло до 1 года на 1000 родившихся
				родившихся	умерших	естественной убыли	
2016	46 312 чел.	495	750	10,7	16,2	5,5	8,0
2017	46 031 чел.	443	694	9,7	15,1	5,4	4,5
2018	45 641 чел.	401	671	8,8	14,7	5,9	2,9
2019	45 371 чел.	379	598	8,4	13,2	4,8	-
2020	44 439 чел.	295	665	6,7	15,0	8,3	0,0

Демографическая ситуация в городе Торжке продолжает оставаться неблагоприятной. Решающую роль в демографическом развитии города играет внешняя исходящая миграция, масштабы которой значительны из-за близкого расположения города к Твери, Москве и Санкт-Петербургу. Массовая миграция, прежде всего в крупные города, не только вызвала общее сокращение численности населения, но и оказала отрицательное влияние на демографические процессы в районе, так как уезжают преимущественно молодые люди. Результат этого явления: ускоренное старение, снижение рождаемости, ухудшение качественных характеристик оставшегося населения.

### 3. Ключевые вызовы и риски:

- сокращение численности населения в трудоспособном возрасте;
- повышение демографической нагрузки на трудоспособное население;
- отток молодых образованных кадров в областной центр и другие субъекты Российской Федерации, сокращение численности населения за счет миграции;
- не достаточное количество рабочих мест с заработной платой, привлекательной для трудоспособного населения.

Факторы конкурентоспособности:

- Выгодное транспортно-географическое положение.
- Наличие крупных промышленных предприятий.
- Развитая сеть кредитно-финансовых учреждений.
- Высокая событийная активность.
- Возможность подготовки трудовых ресурсов путем взаимодействия с учебными заведениями города.

#### 4. Образование

Образование является одной из самых важных составляющих для будущего территории.

Система образования города включает в себя 23 учреждения, из них:

- Федеральное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Федерального агентства по государственным резервам «Торжокский политехнический колледж»;
- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Торжокский государственный промышленно-гуманитарный колледж»;
- государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Торжокский педагогический колледж им. Ф.В.Бадюлина»;
- 9 муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений;
- 9 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждений;
- муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Торжка»;
- муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования города Торжка «Детская школа искусств».

#### 5. Наиболее важные социальные объекты:

- межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел России «Торжокский» Тверской области;
- государственное бюджетное учреждение здравоохранения Тверской области «Торжокская центральная районная больница»
- государственное бюджетное учреждение «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» город Торжок;
- государственное казенное учреждение Тверской области «Центр занятости населения Торжокского района»;
- государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» города Торжка и Торжокского района;
- муниципальное бюджетное учреждение города Торжка «Спортивная школа олимпийского резерва «Юность»;
- муниципальное бюджетное учреждение «Водный физкультурно-оздоровительный комплекс «Дельфин»;
- муниципальное бюджетное учреждение города Торжка «Городской Дом культуры»;
- муниципальное бюджетное учреждение города Торжка «Централизованная система библиотечного и архивного дела»;
- муниципальное бюджетное учреждение культуры города Торжка «Социально-культурный молодежный центр».

В каждом образовательном учреждении образованы волонтерские отряды. В муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 5» создан отряд юнармии «Беркут».

Организации, на базе которых возможно внедрение корпоративных программ по общественному здоровью:

1. муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5»;



2. муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Торжка»;
3. муниципальное бюджетное учреждение города Торжка «Спортивная школа олимпийского резерва «Юность»;
4. муниципальное бюджетное учреждение «Водный физкультурно-оздоровительный комплекс «Дельфин»;
5. муниципальное бюджетное учреждение города Торжка «Городской Дом культуры»;
6. муниципальное бюджетное учреждение города Торжка «Централизованная система библиотечного и архивного дела»;
7. муниципальное бюджетное учреждение культуры города Торжка «Социально-культурный молодежный центр».

## VII. Основные характеристики состояния здоровья населения

№ п/п	Показатель	Значение по годам за последние 5 лет на момент разработки программы				
		2016	2017	2018	2019	2020
1.	Общая смертность населения в муниципальном образовании, на 1000 человек населения	16,2	15,1	14,7	13,2	15,0
1.1.	Смертность населения по причинам смерти (включаются три наиболее частые причины смерти в муниципальном образовании), на 100 000 человек населения					
1.2.	Смертность населения от болезней системы кровообращения	590,2	741,8	516,4	505,5	531,0
1.3.	Смертность населения от злокачественных новообразований	246,1	246,5	204,4	178,2	194,3
1.4.	Смертность населения от болезней органов дыхания	77,7	69,8	94,5	53,4	117,5
1.5.	Смертность населения от болезней органов пищеварения	101,5	124,4	153,8	178,2	149,1
2	Заболеваемость общая на 1000 человек населения	1275,7	1372,1	1368,9	1315,5	1012,4
2.1.	Заболеваемость злокачественными новообразованиями на 1000 человек населения	23,6	25,6	27,6	27,2	32,1
2.2.	Выявляемость злокачественными новообразованиями на ранних стадиях (доля ЗНО, выявленных на ранних стадиях (I-II), %)	39,2	41,8	50	34,2	49,5
2.3.	Заболеваемость болезнями сердечно-сосудистой системы на 1000 человек населения	194,0	220,2	209,9	204,5	164,8
2.4.	Заболеваемость сахарным диабетом II типа на 1000 человек населения	25,1	31,3	38,8	45,4	36,5
2.5.	Заболеваемость ожирением на 1000 человек населения	11,8	9,3	10,6	26,2	15,6
2.6.	Заболеваемость туберкулезом (первичная), на 1000 человек населения	0,3	0,24	0,22	0,2	0,11
2.7.	Заболеваемость ВИЧ-инфекцией на 1000 человек населения	6,28	6,89	7,43	8,09	8,87

2.8.	Заболеваемость алкоголизмом на 1000 человек населения	18,6	18,0	18,2	19,1	19,7
2.9.	Заболеваемость наркоманией на 1000 человек населения	0,09	0,09	0,09	0,13	0,14
3.	Факторы, влияющие на состояние здоровья населения					
3.1.	Количество точек продажи алкогольной продукции	-	-	37	50	54
3.1.1.	Из них специализированных	-	-	8	14	14
3.2.	Количество точек продажи табачной продукции	-	-	37	50	54
3.2.1.	Из них специализированных	-	-	10	15	17
3.3.	Количество некоммерческих общественных организаций, привлеченных к мероприятиям по укреплению общественного здоровья	2	2	2	2	2
3.4.	Доля волонтеров, привлеченных к мероприятиям по укреплению общественного здоровья	2,9	2,9	3,1	3,1	3,2

**VIII Целевые показатели, достижения проекта укрепления общественного здоровья (4,5,6 выбираются из раздела IV, декомпозируются по годам)**

№ п/п	Показатель	Единица измерения	Базовое значение на год принятия программы		Темпы изменения по годам (в программе указывается значение, согласно наименованию единицы измерения)					Источники данных, формула расчета
			Наименование	Значение	Дата расчета (мм.гг)	2020	2021	2022	2023	
1	Розничная продажа алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)	Литр чистого (100%)	7,6	01.21	7,6	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тверской области, ЕМИСС

2	Темпы прироста первичной заболеваемости ожирением	Процент	8,5	01.21	8,5	10	8,8	7,5	6,3	Форма медицинской организации	12
3	Общая смертность населения	На 1000 населения	15,0	01.21	15,0	Снижение на 1,5%	Снижение на 1,5%	Снижение на 1,5%	Снижение на 1,5%	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тверской области	
4	Заболеваемость болезнями сердечно-сосудистой системы	На 1000 населения	164,8	01.21	164,8	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	
5	Заболеваемость сахарным диабетом II типа	На 1000 населения	36,5	01.21	36,5	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	
6	Чрезмерное потребление алкоголя на 1000 человек населения	На 1000 населения	19,7	01.21	19,7	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	
7	Смертность от онкологических заболеваний	На 1000 населения	194,3	01.21.	194,3	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	Снижение на 0,5%	ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	



## IX. Мероприятия

№ п/п	Мероприятия	Ответственный исполнитель	Источник финансирования	Значение показателя/результат мероприятия по годам				
				2020	2021	2022	2023	2024
<b>Задача 1. Снижение смертности, прежде всего от управляемых причин, от заболеваний, определяющих высокую смертность населения в трудоспособном возрасте (в том числе профессиональных), младенческой смертности, улучшение состояния здоровья населения, создание условий для увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения</b>								
1	<b>Сохранение здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической медицинской помощи</b>							
1.1.	Мероприятия, направленные на увеличение охвата профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией взрослого и детского населения. Результат оценивается по проценту достижения планового охвата осмотрами.	ГБУЗ «Торжокская ЦРБ», Управление образования администрации города Торжка Тверской области	-	29	40	60	80	98
1.2.	Размещение информации в СМИ, на сайтах учреждений о необходимости прохождения профилактических осмотров. Результат оценивается по количеству публикаций	Администрация	-	-	17	19	21	23
1.3.	Организация бесед, выступлений, лекций о доступности медицинских услуг. Результат оценивается по: количеству проведенных мероприятий / ориентировочный охват аудитории в процентах	ГБУЗ «Торжокская ЦРБ», администрация	-	-	17/50%	17/60%	17/70%	17/80%

1.4.	Мероприятия, направленные на обеспечение функционирования мобильных медицинских бригад (врачебно-сестринских, фельдшерских, мобильных комплексов) Результат оценивается по количеству приобретенной техники для улучшения функционирования мобильных бригад	ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	-	16	60	80	80	80
<b>Задача 2. Создание в муниципальном образовании среды, способствующей ведению здорового образа жизни населения</b>								
1	<b>Реализация комплекса мер, направленных на формирование здорового образа жизни населения</b>							
1.1.	Размещение информации в СМИ, проведение бесед, направленных на снижение употребления табака и алкоголя и противодействие употреблению наркотических средств. Результат складывается из общего количества мероприятий.	Администрация, учреждение	-	-	34	16	16	16
1.2.	Организация общегородского Дня здоровья. Результат складывается из общего количества мероприятий.	Отдел по делам культуры, спорта и молодежи администрации города, ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	местный бюджет	2	8	9	10	11
2	<b>Создание условий для внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)</b>							
2.1	Доля населения, принявшего участие в выполнении нормативов испытаний комплекса ГТО, от общей численности населения, проживающего на территории муниципального образования в возрасте от 6 лет в %	Отдел по делам культуры, спорта и молодежи администрации города	местный бюджет	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5

3	<b>Вовлечение граждан в систематические занятия физической культурой и спортом, в том числе граждан старшего поколения и людей с ограниченными возможностями здоровья</b>							
3.1.	Проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий, соревнований и турниров. Результат складывается из выполнения мероприятия «Количество проведенных спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных мероприятий, соревнований и турниров ежегодно» муниципальной программы «Развитие инфраструктуры города Торжка» на 2018-2023 годы	отдел по делам культуры, спорта и молодежи администрации города	местный бюджет	133	148	148	148	148
3.2.	Приобретение и установка спортивных плоскостных сооружений. Результат складывается из выполнения мероприятия «Количество установленных плоскостных спортивных сооружений» муниципальной программы «Развитие инфраструктуры города Торжка» на 2018-2023 годы	Администрация города	местный бюджет с использованием средств софинансирования	2	0	1	1	1
3.3.	Проведение соревнований по культивируемым видам спорта, спартакиад, фестивалей, спортивных праздников. Результат складывается из проведенных мероприятий в учреждениях города	Администрация города, учреждения спорта	местный бюджет	26	27	28	29	30
3.4.	Организация летней оздоровительной кампании детей и подростков, в том числе, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Результат	Управление образования администрации администрации города Торжка	местный бюджет	0	10 / 2026	10 / 2026	10 / 2026	10 / 2026

	складывается из количества учреждений, организующих летний отдых детей / количества детей, отдохнувших в рамках летней кампании							
<b>4</b>	<b>Реализация мер по повышению качества питания населения муниципального образования</b>							
4.1.	Обеспечение бесплатным питанием учащихся начальных классов. Результат складывается из количества детей, обеспеченных питанием.	руководители образовательных организаций	местный и региональный бюджеты	2129	2106	1990	1960	1930
4.2.	Обеспечение бесплатным питанием детей, находящихся в ТЖС. Результат складывается из количества детей, обеспеченных питанием.	руководители образовательных организаций	региональный бюджет	457	508	508	508	508
4.3.	Обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ОВЗ. Результат складывается из количества детей, обеспеченных питанием.	руководители образовательных организаций	местный бюджет	0	218	218	218	218
<b>5.</b>	<b>Содействие предприятий в укреплении здоровья работников</b>							
5.1.	Предоставление пользования спортивным залом, оборудованном на предприятии/в организации, выделение абонементов для посещения учреждений спорта. Результат складывается из количества предприятий города, содействующих в популяризации спорта среди работников.	-	-	4	4	5	5	6
<b>6.</b>	<b>Взаимодействие с некоммерческими организациями, принимающими участие в укреплении общественного здоровья</b>							
6.1.	Мероприятия, направленные на	Отдел по делам	-	4 / 50	5 / 60	6 / 70	7 / 80	8 / 90

	пропаганду волонтерства. Результат оценивается по количеству проведенных мероприятий / приблизительному охвату населения в процентах	культуры, спорта и молодежи							
6.2.	Мероприятия (фестивали, лекции, праздники и пр.), проводимые с участием волонтеров. Результат оценивается по количеству проведенных мероприятий.	Отдел по делам культуры, спорта и молодежи	-	15	15	16	16	16	
6.3	Внедрение программ по укреплению здоровья (проведение бесед, уроков здоровья, обследований). Результат оценивается по проценту внедрения программ в организации.	Отдел по делам культуры, спорта и молодежи	-	-	20	40	60	80	

### Задача 3. Снижение травматизма на дорогах, повышение безопасности дорожного движения

1	<b>Мероприятия, направленные на снижение травматизма на дорогах, повышение безопасности дорожного движения</b>								
1.1.	Профилактические мероприятия по снижению детского дорожно-транспортного травматизма. Результат оценивается по количеству проведенных мероприятий.	ОГИБДД МО МВД РОССИИ «ТОРЖОКСКИЙ»	-	68	73	70	77	75	
1.2.	Проведено просветительских мероприятий по безопасности дорожного движения. Результат оценивается по количеству проведенных мероприятий.	ОГИБДД МО МВД РОССИИ «ТОРЖОКСКИЙ»	-	110	122	120	126	135	

### Задача 4. Улучшение демографической ситуации в муниципальном образовании

1.	<b>Реализация мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации в муниципальном образовании</b>								
1.1.	Содействие в обеспечении жильем молодых семей. Реализация программы «Молодежь Верхневолжья».	Администрация города	-	8	8	8	8	8	



	Результат оценивается по количеству выданных сертификатов о праве на получение социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым семьям.							
1.2.	Разработка инфографических материалов, размещение информации в СМИ, проведение бесед по предупреждению ранней беременности, по профилактике абортов. Результат оценивается по количеству проведенных бесед и размещенной информации.	Администрация города, ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	-	0	48	50	52	54
1.3	Проведение мониторинга демографической ситуации в муниципальном образовании (число родившихся / число умерших на 1000 человек %)	Администрация города	-	6,7 / 15,0	увеличение на 1,3% / снижение на 0,5%	увеличение на 1,3% / снижение на 0,5%	увеличение на 1,3% / снижение на 0,5%	увеличение на 1,3% / снижение на 0,5%
1.4.	Размещение в СМИ информации о людях и семьях, имеющих положительный жизненный опыт с целью пропаганды здорового образа жизни, семейных ценностей. Результат оценивается по количеству публикаций.	Администрация города	-	4	6	8	10	12